



# **ZARZĄD POWIATU WEJHEROWSKIEGO**

## **SPRAWOZDANIE NA TEMAT REALIZACJI ZADAŃ Z ZAKRESU PROGRAMU WSPÓŁPRACY Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI W ROKU 2019**

Wejherowo, maj 2020 r.

## SPIS TREŚCI:

Wstęp.....	3
1. Prowadzenie nadzoru nad stowarzyszeniami.....	5
2. Działania informacyjno-szkoleniowe.....	8
3. Współpraca z organizacjami pozarządowymi.....	9
4. Tabelaryczne zestawienie dofinansowania zadań realizowanych przez organizacje pozarządowe z zakresu pożytku publicznego w latach 2017-2019.....	13

## **WSTĘP**

### **Współpraca Powiatu Wejherowskiego z organizacjami pozarządowymi.**

Organizacje pozarządowe są rzecznikiem interesów obywateli, chronią prawa poszczególnych grup lokalnych, kształtują poczucie osobistej przynależności i zaangażowania w realizację celów społecznych, przyczyniają się do budowy silnej więzi ze społeczeństwem jako całością. Współpraca samorządu terytorialnego z organizacjami społecznymi jest więc jednym z istotniejszych zadań administracji samorządowej. Najważniejszą kwestią jest tu budowanie partnerstwa i wzmacnianie aktywności lokalnej, co zwiększa skuteczność diagnozowania i zaspakajania potrzeb mieszkańców Powiatu Wejherowskiego. Dzięki wspólnemu ustalaniu priorytetów oraz planowaniu zleczanych przez samorząd zadań, możliwe jest szybkie i skuteczne reagowanie na problemy oraz zaangażowanie w ich rozwiązywanie osób bezpośrednio stykających się z nimi. Współpraca odbywa się na wielu płaszczyznach i przyczynia się do podniesienia jakości usług publicznych oraz do poszerzenia grupy beneficjentów.

Samorząd Powiatu Wejherowskiego realizuje postanowienia ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, gdzie przedstawione są generalne zasady współpracy administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w Polsce. Zgodnie z art. 5 ww. ustawy, zasady współpracy dotyczą głównie zlecania realizacji zadań publicznych, wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności, jak również konsultowania projektów aktów normatywnych w przypadku dziedzin działalności statutowej organizacji oraz tworzenia wspólnych zespołów inicjatywnych bądź doradczych. Organizacje stają się nie tylko wykonawcami zadań lecz ich inicjatorami oraz uczestnikami projektowania regulacji, co stwarza sytuację większej elastyczności i kreatywności w podejściu do problemów, których dotyczy współpraca jak również wpływa na urzeczywistnienie się partnerstwa.

W budowaniu korzystnej przestrzeni do nawiązywania relacji pomaga fakt, iż katalog podstawowych form współpracy nie jest zamknięty i ma charakter

przykładowy, co powoduje wiele możliwości wprowadzenia do niego innowacyjnych form współdziałania. Najważniejszymi zasadami współpracy są: pomocniczość, suwerenność stron, partnerstwo, efektywność, uczciwa konkurencja oraz jawność poczynań.

## **1. Prowadzenie nadzoru nad stowarzyszeniami.**

Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 22 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 511 ze zm.) powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne o charakterze ponadgminnym m.in. w zakresie współpracy z organizacjami pozarządowymi i są to zadania własne.

Zadania oraz formę ich realizacji określają przede wszystkim przepisy ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. Prawo o stowarzyszeniach (j. t. Dz. U. z 2019 r., poz. 713) oraz ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (j. t. Dz. U. z 2019 r., poz.1468 ze zm.).

Zgodnie z regulaminem Starostwa Powiatowego w Wejherowie, Wydział Kultury i Spraw Społecznych w imieniu Starosty, który jest organem nadzoru dla stowarzyszeń z terenu powiatu, dokonuje rejestracji uczniowskich klubów sportowych oraz innych niż uczniowskie kluby sportowe, działające w formie stowarzyszenia, których statuty nie przewidują prowadzenia działalności gospodarczej. Jednocześnie, w związku z nowelizacją ustawy Prawo o stowarzyszeniach, Wydział dokonuje również wpisów do ewidencji stowarzyszeń zwykłych z terenu Powiatu Wejherowskiego.

Organizacje pozarządowe - kluby sportowe - wpisane do ewidencji, które działają aktywnie - występują do Wydziału o wydanie aktualnych zaświadczeń oraz decyzji o zatwierdzeniu zmian w statucie lub we władzach. Stowarzyszenia zwykłe, wpisane do ewidencji, również występują do Wydziału o wydawanie zaświadczeń. W 2019 r. wydano **57** zaświadczeń oraz **35** decyzji.

Nadzór nad działalnością stowarzyszeń sprawowany jest wyłącznie z punktu widzenia legalności, czyli zgodności działania stowarzyszenia z przepisami prawa i postanowieniami statutu bez wkraczania w merytoryczną stronę tej działalności.

### Wydział prowadzi następujące ewidencje:

1. uczniowskich klubów sportowych,

2. innych niż uczniowskie klubów sportowych, działających w formie stowarzyszeń, których statuty nie przewidują prowadzenia działalności gospodarczej.
3. stowarzyszeń zwykłych.

Ponadto, Wydział sprawował nadzór w imieniu Starosty nad stowarzyszeniami:

1. zarejestrowanymi w Krajowym Rejestrze Sądowym,
2. kultury fizycznej prowadzącymi działalność gospodarczą,
3. będącymi oddziałami i kołami,
4. ochotniczymi strażami pożarnymi.

Na dzień 31.12.2019 r. Starosta był organem nadzoru dla **493** stowarzyszeń.

W 2019 r. powstały **42** nowe stowarzyszenia, w tym:

- **19** zarejestrowanych w Krajowym Rejestrze Sądowym;
- **9** innych niż uczniowskie kluby sportowe, działające w formie stowarzyszeń, których statuty nie przewidują prowadzenia działalności gospodarczej;
- **13** stowarzyszeń zwykłych;
- **1** ochotnicza straż pożarna.

Zakończyło swoją działalność **5** stowarzyszeń:

- **3** zarejestrowane w Krajowym Rejestrze Sądowym;
- **2** inne niż uczniowskie kluby sportowe, działające w formie stowarzyszeń, których statuty nie przewidują prowadzenia działalności gospodarczej.

W powiecie wejherowskim na dzień 31.12.2019 r. status organizacji pożytku publicznego posiadało **49** stowarzyszeń, w tym: **2** UKS-y oraz **3** kluby sportowe.

Tabelaryczne zestawienie liczby stowarzyszeń w Powiecie Wejherowskim w latach 2016-2018:

<b>Lp.</b>	<b>Nazwa rejestru stowarzyszeń</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>
1.	Zarejestrowane w Krajowym Rejestrze Sądowym	<b>249</b>	<b>260</b>	<b>276</b>
2.	Kluby sportowe, których statuty nie przewidują prowadzenia działalności gospodarczej	<b>83</b>	<b>87</b>	<b>94</b>
3.	Uczniowskie Kluby Sportowe	<b>30</b>	<b>31</b>	<b>31</b>
4.	Straże pożarne	<b>40</b>	<b>42</b>	<b>43</b>
5.	Stowarzyszenia oddziały/koła	<b>11</b>	<b>11</b>	<b>11</b>
6.	Stowarzyszenia zwykłe	<b>37</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
7.	Stowarzyszenia kultury fizycznej prowadzące działalność gosp.	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>5</b>
8.	Stowarzyszenia zwykłe (nowa ewidencja)	<b>14</b>	<b>20</b>	<b>33</b>
<b>Razem:</b>		<b>468</b>	<b>456</b>	<b>493</b>

Ponadto, od 2006 r., Starosta jest organem nadzoru dla fundacji, które korzystają ze środków publicznych i prowadzą działalność na terenie powiatu. W myśl przepisów ustawy z dnia 6 kwietnia 1984 r. o fundacjach (j. t. Dz. U. z 2018 r. poz. 1491 ze zm.) na dzień 31.12.2019 r. Starosta Wejherowski był organem nadzoru dla **79** fundacji.

## **2. Działania informacyjno-szkoleniowe.**

Zgodnie z porozumieniem zawartym pomiędzy Regionalnym Centrum Informacji i Wspomagania Organizacji Pozarządowych w Gdańsku (RCliWOP) oraz Zarządem Powiatu Wejherowskiego, w dniu 3 października 2002 r. został utworzony punkt informacyjno-poradniczy dla organizacji pozarządowych z terenu powiatu wejherowskiego PAW. Mimo, że porozumienie wygasło, Wydział dalej wykonuje zadania, które polegają na: udzielaniu konsultacji oraz podstawowym poradnictwie dla przedstawicieli lokalnych organizacji pozarządowych, m.in. przekazywaniu aktualnych informacji niezbędnych do sprawnego funkcjonowania i rozwoju organizacji pozarządowych, współpracy i zasad działania organizacji, pozyskiwaniu środków i dotacji, prawnych uwarunkowań działania, rejestracji i funkcjonowania.

Wydział informuje organizacje pozarządowe na temat szkoleń, konferencji i spotkań w województwie pomorskim. W 2019 r. za pomocą poczty elektronicznej oraz wykorzystując stronę internetową powiatu przekazano 7 razy ww. informacje.

Ponadto, pracownicy Wydziału na bieżąco szkolą się w zakresie ustawy o sporcie, ustawy Prawo o stowarzyszeniach oraz ustawy o pożytku publicznym i o wolontariacie. Ponadto w 2019 r. zostało zorganizowane dla organizacji pozarządowych działających na terenie powiatu wejherowskiego szkolenie w zakresie nowych druków ofert, umów i sprawozdań dotyczących przekazywania i rozliczania dotacji w trybie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz przepisów wykonawczych. Szkolenie odbyło się dnia 22 listopada 2019 r. w budynku Starostwa Powiatowego w Wejherowie. Osobą prowadzącą był Artur Gluziński. Wykładowca akademicki, doświadczony szkoleniowiec. Autor książki „Ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie”. Powołany przez Ministra Rozwoju Regionalnego na eksperta do oceny projektów realizowanych w ramach programów operacyjnych na lata 2007-2013. Uczestniczy w ocenie projektów składanych w ramach Rządowego Programu Fundusz Inicjatyw Obywatelskich. Specjalista w zakresie współpracy administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi. Pracował w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej.



### **3. Współpraca z organizacjami pozarządowymi.**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym oraz art. 41g ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie Rada Powiatu Wejherowskiego podjęła dnia 28 października 2016 r. uchwałę nr V/XXIV/246/16 w sprawie określenia trybu powoływania członków, organizacji pracy i działania Powiatowej Rady Działalności Pożytku Publicznego w Wejherowie, a także terminów zgłaszania kandydatów na członków tej Rady.

Powiatowa Rada Działalności Pożytku Publicznego w Wejherowie jest organem konsultacyjnym i opiniodawczym. Do zadań Rady Pożytku należy w szczególności:

- 1) opiniowanie projektów uchwał dot. strategii rozwoju Powiatu,
- 2) opiniowanie projektów uchwał i aktów prawa miejscowego dotyczących sfery zadań publicznych, o której mowa w art. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie oraz współpracy z organizacjami pozarządowymi w tym programów o współpracy z organizacjami pozarządowymi,
- 3) wyrażanie opinii w sprawach dotyczących funkcjonowania organizacji pozarządowych,
- 4) udzielanie pomocy i wyrażanie opinii w przypadku sporów między organami administracji publicznej a organizacjami pozarządowymi,
- 5) wyrażanie opinii w sprawach dotyczących zadań publicznych, w tym zlecenia tych zadań do realizacji przez organizacje pozarządowe oraz w sprawach rekomendowanych standardów realizacji zadań publicznych.

W 2019 roku Powiatowa Rada Działalności Pożytku Publicznego spotkała się na 1 posiedzeniu, na których m.in. opiniowała Projekt Rocznej Programu Współpracy Powiatu Wejherowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2020 rok.

Ponadto, Wydział wiele uwagi poświęca na realizacji takich zadań jak:

- 1) przygotowanie rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi, który corocznie jest uchwalany przez Radę Powiatu,
- 2) przygotowanie i ogłaszanie otwartych konkursów ofert na wykonanie zadań publicznych przez podmioty prowadzące na terenie powiatu działalność pożytku publicznego,
- 3) przygotowanie i opracowanie rocznego kalendarza imprez na podstawie złożonych wniosków (część jest współorganizowana ze stowarzyszeniami),
- 4) prowadzenie spraw związanych z rozliczaniem pod względem merytorycznym dotacji dla podmiotów nie zaliczanych do sektora finansów publicznych, a realizujących zadania własne powiatu,
- 5) prowadzenie spraw z zakresu rozliczania imprez powiatowych pod względem finansowym.

Samorząd Powiatu Wejherowskiego co roku uchwała Roczny Program Współpracy stanowiący szczegółowy katalog zadań publicznych uwzględniający planowaną wysokość środków finansowych, które Powiat zamierza przekazać do realizacji organizacjom pozarządowym oraz innym podmiotom uprawnionym. Prace nad opracowaniem projektu rozpoczęły się już w połowie 2018 r. Po przeprowadzeniu konsultacji z organizacjami pozarządowymi przygotowano i wdrożono **Uchwałę Nr VI/II/32/18 Rady Powiatu Wejherowskiego z dnia 30 listopada 2018 r. w sprawie uchwalenia Roczno Programu Współpracy Powiatu Wejherowskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2019 rok.** Roczny Program ujmował współpracę w zakresie finansowym i pozafinansowym.

Ustalono na 2019 r. następujące zadania priorytetowe Powiatu, które mogą być zlecone do realizacji organizacjom pozarządowym i podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w zakresie:

- a) pomocy społecznej,
- b) wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej,
- c) udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększenia świadomości prawnej społeczeństwa,

- d) ochrony i promocji zdrowia, w tym zdrowia psychicznego,
- e) działania na rzecz osób niepełnosprawnych w zakresie rehabilitacji, promowanie aktywności oraz integracji osób niepełnosprawnych,
- f) oświaty i wychowania,
- g) działalności na rzecz dzieci i młodzieży w tym wypoczynku dzieci i młodzieży,
- h) kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego,
- i) wspierania i upowszechniania kultury fizycznej,
- j) ratownictwa i ochrony ludności,
- k) działań na rzecz integracji europejskiej oraz rozwijania kontaktów i współpracy między społecznościami,
- l) turystyki, w tym promocji lokalnych produktów turystycznych,
- ł) krajoznawstwa, ochrony środowiska, edukacji ekologicznej i opieki nad zwierzętami,
- m) porządku i bezpieczeństwa publicznego oraz przeciwdziałania patologiom społecznym,
- n) działań na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art.3 ust 3 ustawy.

Powiat Wejherowski współpracuje z jednostkami organizacyjnymi oraz z organizacjami pozarządowymi tworząc Powiatowy Kalendarz Imprez, który zawiera najważniejsze działania kulturalne i inne o randze powiatowej, regionalnej i pozaregionalnej.

Organizacje korzystają z funduszy powiatowych, przeznaczając je na wydatki związane z przygotowaniem przedsięwzięć, w których uczestniczą mieszkańcy powiatu wejherowskiego. Takie wspólne działania pozytywnie wpływają na integrację mieszkańców.

Od początku 2016 r., na terenie całej Polski zaczęła funkcjonować organizowana przez powiaty - nieodpłatna pomoc prawna. Jest to rezultat wejścia w życie ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej, przygotowanej w Ministerstwie Sprawiedliwości. Założeniem tego programu jest współpraca rządu, samorządów i organizacji pozarządowych, dzięki którym

ogólnopolski system zagwarantuje nieodpłatny dostęp do porad prawnych na poziomie lokalnym i zniweluje zbyt często występującą w naszym kraju barierę finansową do korzystania z profesjonalnej usługi prawnej.

W związku z tym, Powiat Wejherowski w 2019 r. prowadził **9** punktów nieodpłatnej pomocy prawnej oraz nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w dziesięciu gminach Powiatu Wejherowskiego. **5 z 9** punktów prowadzonych było przez organizacje pozarządowe, które zostały wyłonione w konkursie na powierzenie prowadzenia nieodpłatnych punktów prawnych, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej w powiecie wejherowskim w 2019 r.

W 2019 roku, w pięciu punktach prowadzonych przez organizacje pozarządowe udzielono **1044** bezpłatnych porad prawnych.

**4. Tabelaaryczne zestawienie dofinansowania zadań realizowanych przez organizacje pozarządowe z zakresu pożytku publicznego w latach 2017-2019.**

		<b>ROK 2017</b>	<b>ROK 2018</b>	<b>ROK 2019</b>
<b>Ilość złożonych wniosków</b>		135	142	143
<b>Ilość wniosków dofinansowanych</b>		98	97	104
<b>Łączna kwota dofinansowania</b>		<b>214.545,86</b>	<b>222.200,00</b>	<b>228.998,00</b>
<b>w tym:</b>	<b>Kultura fizyczna</b>	79 445,86	82.700	87.666
	<b>Kultura, Sztuka, Ochrona dóbr kultury</b>	60.500	54.000	66.982
	<b>Porządek i bezpieczeństwo publiczne oraz przeciwdziałanie patologiom społecznym</b>	-	-	-
	<b>Ochrona i promocja zdrowia</b>	8.800	10.000	9.500
	<b>Wypoczynek dzieci i młodzieży</b>	29 500,00	31.500	30.000
	<b>Oświata, wychowanie</b>	4.000	8.000	
	<b>Działania na rzecz osób niepełnosprawnych w zakresie rehabilitacji, promowanie aktywności oraz integracji osób niepełnosprawnych</b>	21.600	27.500	25.050
	<b>Ratownictwo i ochrona ludności</b>	7.500	7.500	9.800
	<b>Turystyka, w tym promocje lokalne produktów turystycznych</b>	3.200	1.000	-
<b>Nieodpłatna Pomoc Prawna</b>		<b>242.903,29</b>	<b>242.903,52</b>	<b>318.120,00</b>