

**UCHWAŁA NR VI/XVI/260/20
RADY POWIATU WEJHEROWSKIEGO**

z dnia 25 września 2020 r.

w sprawie ustalenia na rok 2021 wysokości opłat za usunięcie i parkowanie pojazdu oraz wysokości kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia a następnie odstąpienia od usunięcia pojazdu

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. 2020 r., poz. 920 ze zm.) oraz art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 110 ze zm.) w związku z obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 23 lipca 2020 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2021 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M. P. z 2020 r., poz. 670),

**Rada Powiatu Wejherowskiego
uchwała co następuje:**

§ 1.

Ustala się na rok 2021 na terenie powiatu wejherowskiego opłaty za usunięcie pojazdu z drogi w przypadkach wymienionych w art. 130a ust. 1 i 2 ustawy Prawo o ruchu drogowym, opłaty za parkowanie tego pojazdu na wyznaczonym przez Starostę Wejherowskiego parkingu strzeżonym oraz określa się koszty spowodowane wydaniem dyspozycji usunięcia pojazdu z drogi w przypadku odstąpienia od tej dyspozycji z powodu ustania przyczyn usunięcia pojazdu, zgodnie z załącznikiem do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Wejherowskiego.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.

Przewodniczący Rady
Powiatu Wejherowskiego

Józef Reszke

Załącznik do uchwały Nr VI/XVI/260/20

Rady Powiatu Wejherowskiego

z dnia 25 września 2020 r.

Tabela 1. Stawki opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdu.

Lp.	Rodzaj pojazdu	Cena jednostkowa za usunięcie pojazdu brutto (PLN)	Cena jednostkowa parkowania pojazdu za każdą dobę brutto (PLN)
1	Rower, motorower	90 zł	8,50 zł
2	Motocykl	180 zł	8,50 zł
3	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t.	410 zł	23 zł
4	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej od 3,5 t. do 7,5 t.	450 zł	25 zł
5	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej od 7,5 t. do 16 t.	550 zł	25 zł
6	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t.	1 050 zł	50 zł
7	Pojazd przewożący materiały niebezpieczne	1 400 zł	180 zł

Tabela 2. Koszty spowodowane wydaniem dyspozycji usunięcia pojazdu a następnie odstąpieniem od tej dyspozycji.

Lp.	Rodzaj pojazdu	Kwota brutto (PLN)
1	Rower, motorower	45 zł
2	Motocykl	90 zł
3	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t.	205 zł
4	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej od 3,5 t. do 7,5 t.	225 zł
5	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej od 7,5 t. do 16 t.	275 zł
6	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t.	525 zł
7	Pojazd przewożący materiały niebezpieczne	700 zł

Uzasadnienie

Na podstawie art. 130a ust. 5f ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2020 poz. 110 ze zm.) usuwanie pojazdów oraz prowadzenie parkingu strzeżonego dla pojazdów usuniętych w przypadkach, o których mowa w ust. 1-2, należy do zadań własnych powiatu.

Starosta realizuje te zadania przy pomocy powiatowych jednostek organizacyjnych lub powierza ich wykonie zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych.

Zgodnie z art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym Rada Powiatu ustala corocznie wysokość opłat za usuwanie pojazdów z dróg, przechowywanie ich na parkingu strzeżonym oraz wysokość kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia, a następnie odstąpienia od usunięcia pojazdu - biorąc pod uwagę obwieszczenie ministra właściwego do spraw finansów publicznych w sprawie ogłoszenia maksymalnych stawek za usunięcie pojazdu z drogi i jego przechowywanie na parkingu strzeżonym. Obwieszczenie Ministra Finansów z dnia 23 lipca 2020 r., w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2021 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym ukazało się w Monitorze Polskim w dniu 29 lipca 2020 r. (M.P. z 2020 poz. 670).

Zaproponowana wysokość opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego przechowywanie oraz wysokość kosztów, które musi pokryć właściciel w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu są konsekwencją szczegółowej analizy przesłanek ustawowych oraz ich odniesienia do realiów powiatu.

Zgodnie z art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym Rada Powiatu przy podejmowaniu uchwały w sprawie wysokości opłat ma obowiązek uwzględnienia kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu oraz konieczności sprawnej realizacji zadań związanych z usuwaniem pojazdów z dróg i ich przechowywaniem.

Analiza przesłanek ustawowych przedstawia się następująco:

- koszty usuwania i przechowywania pojazdów:

Powiat Wejherowski zadania usuwania pojazdów oraz prowadzenia parkingu strzeżonego dla pojazdów usuniętych realizuje przez podmiot zewnętrzny. Wybór tego podmiotu następuje w trybie przetargu nieograniczonego zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. 2019 poz. 2019).

- konieczność sprawnej realizacji zadań związanych z usuwaniem pojazdów z dróg oraz przechowywaniem usuniętych pojazdów:

Tak sformułowana wytyczna wymaga wcześniejszego wyjaśnienia użytego z niej pojęcia "sprawność realizacji zadań". Sprawność działania jest podstawowym pojęciem prakseologii. W zastosowaniach praktycznych największe znaczenie ma podejście syntetyczne odnoszące się do ogółu wszystkich walorów danego działania rozpatrywanych łącznie - nie zaś podejście uniwersalne (sprawność jako pojęcie abstrakcyjne), czy manipulacyjne (odnoszące się do poszczególnych czynności) (por. T. Kotarbiński, Traktat o dobrej robocie, Ossolineum, Wrocław - Warszawa - Kraków - Gdańsk, 1973, s. 373-374). W klasycznym podejściu na sprawność działania składają się (por. Organizacja i zarządzanie, p.zb. p .red. M. Przybyły, Akademia Ekonomiczna, Wrocław 2001, s.43):

- skuteczność wyrażająca zgodność wyniku z celem;

Należy zatem rozważyć co jest celem zadania publicznego polegającego na usuwaniu pojazdów z dróg w trybie art. 130a i - będącego konsekwencją usunięcia - przechowywania pojazdu. Analiza przesłanek usunięcia pozwala stwierdzić, że celem tym jest co do zasady zapewnienie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa w ruchu drogowym. Większość przesłanek można bowiem ująć w dwóch grupach:

1. pozostawienia pojazdu w miejscu, gdzie jest to zabronione i stanowi dolegliwości dla innych, w szczególności utrudnia ruch lub zagraża bezpieczeństwu;
2. zatrzymanie pojazdu, który z różnych względów - związanych zarówno z pojazdem, jak i z osobą nim kierującą - nie powinien się w danym miejscu lub okolicznościach poruszać.

Zapewnienie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa wynikać powinno nie tylko z samego faktu likwidacji

stanu zagrażającego bezpieczeństwu, lecz również poprzez prewencję indywidualną, jak i ogólną. Warto odnotować, że zwrócił na ten aspekt uwagę Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach, który w wyroku z dnia 14 sierpnia 2014 r. II SA/GL 387/14 stwierdził: "Wysokość stawek za przechowywanie pojazdów usuwanych z drogi jest ustalana na podstawie art. 130a ust. 6 Prawo o ruchu drogowym, które różnią się w sposób zdecydowany od stawek opłat pobieranych na innych parkingach ma na celu nie tylko zwrot kosztów poniesionych przez dozorców i należne im z tego tytułu wynagrodzenie, ale przede wszystkim dyscyplinowanie właścicieli czy dysponentów usuwanych z drogi pojazdów stwarzających zagrożenie bezpieczeństwa ruchu drogowego, bądź naruszających inne przepisy". Nie należy tego mylić z sankcyjnym charakterem opłat, lecz właśnie upatrywać w tym działania sprzyjające sprawności realizacji zadania określonego w art. 130a Prawa o ruchu drogowym. Sprawność będzie zatem polegała nie tylko na szybkim usuwaniu pojazdów, lecz przede wszystkim na minimalizacji ogólnej liczby przypadków, w których istnieje konieczność usunięcia pojazdu z drogi. Będzie to zarówno skuteczne (osiągnięcie celu związanego z bezpieczeństwem), jak i ekonomiczne.

Przy określeniu kosztów, o których mowa w tabeli nr 2 załącznika na 1 do niniejszej uchwały - w przypadku odstąpienia od decyzji o usunięciu pojazdu należało wziąć pod uwagę koszt dojazdu pojazdu specjalistycznego do miejsca zdarzenia jak również podjęte czynności tj. załadunek i wyładunek pojazdu. Na wysokość kosztów wpływ ma czas pracy kierowcy, koszty eksploatacyjne pojazdu oraz zaangażowanie specjalistycznego sprzętu.

Stawki opłat określone w tabeli nr 1 i 2 załącznika do uchwały są jednakowe jak przedstawione w ofercie w przetargu nieograniczonym ogłoszonym w listopadzie 2019 r.

Opłaty za usunięcie i przechowywanie pojazdu ponosi właściciel pojazdu.

W związku z koniecznością corocznego ustalania opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.

Projekt uchwały przedkłada Zarząd Powiatu Wejherowskiego.