



WOJEWODA POMORSKI



RPW/79638/2020
2020-12-18

Gdańsk, dnia 17 grudnia 2020 r.

WI-VII.431.2.2020.AS

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej*¹ w dniach od 15 września 2020 r., do 18 września 2020 r., upoważnieni pracownicy Wydziału Infrastruktury Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gdańsku:

- **Ryszard Nowicki** – inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gdańsku, na podstawie upoważnienia Nr WI/2/2020 z dnia 14 września 2020 r.
 - **Andrzej Sumiła** – inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gdańsku – Kierownik zespołu kontrolującego, na podstawie upoważnienia Nr WI/2/2020 z dnia 14 września 2020 r.,
- przeprowadzili czynności kontrolne w Starostwie Powiatowym w Wejherowie z siedzibą przy ul. 3 Maja 4, 84-200 Wejherowo.

1 Temat kontroli, okres objęty kontrolą, cel i kryteria kontroli.

Temat kontroli: dokonanie oceny organizacji ruchu drogowego w zakresie zgodności z obowiązującymi przepisami oraz bezpieczeństwem ruchu drogowego, dokonanie kontroli legalności wykonywanych przez starostę zadań o których mowa w ustawie z dnia 5 stycznia 2011 r. *o kierujących pojazdami*, kontrola prowadzenia rejestrów działalności regulowanej – rejestru przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów oraz ośrodki szkolenia kierowców.

Okres objęty kontrolą:

- dla zadań związanych z prowadzeniem rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców oraz stacje kontroli pojazdów, a także ewidencji instruktorów i wykładowców - od dnia 1 stycznia 2018 r., do dnia 31 grudnia 2019 r., (dotyczy okresu, w którym dokonano czynności wpisu, rejestracji wniosku);
- dla zadań wynikających z art. 122 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. *o kierujących pojazdami* – od 1 stycznia 2018 r., do 31 grudnia 2019 r.

¹ Dz. U. Nr 185, poz. 1092

- dla zadań związanych z prowadzeniem spraw dotyczących organizacji ruchu drogowego na drogach od 1 stycznia 2018 r., do 31 grudnia 2019 r., przy czym przyjmuje się okres obowiązywania projektu organizacji ruchu – tj. od daty zatwierdzenia projektu organizacji ruchu.

Cel i kryteria kontroli:

Ustalenie, czy badany obszar działalności jednostki kontrolowanej funkcjonuje prawidłowo, tj. czy przestrzegane są wszystkie zapisy wynikające z przepisów prawa przy wykonywaniu kontrolowanych zadań. Kryteria kontroli: legalność, rzetelność.

Łlekróć w wystąpieniu pokontrolnym jest mowa o:

- Organie – rozumie się przez to Starostę Powiatu Wejherowskiego;
- Jednostce – rozumie się przez to Starostwo Powiatowe w Wejherowie;
- Kodeksie postępowania administracyjnego – rozumie się przez to ustawę z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2020r. poz. 256 z późn. zm.);
- Ustawie o kierujących pojazdami – rozumie się przez to ustawę z dnia 5 stycznia 2011 r. *o kierujących pojazdami* (Dz. U. z 2020 poz. 1268 z późn. zm.);
- Ustawie prawo o ruchu drogowym – rozumie się przez to ustawę z dnia 20 czerwca 1997 r. *Prawo o ruchu drogowym* (Dz.U. z 2020 poz. 110 z późn. zm.);
- Ustawa o transporcie drogowym – rozumie się przez to ustawę z dnia 6 września 2001 r. (Dz. U. z 2019 poz. 2140 z późn. zm.);
- *Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem* (Dz. U. z 2017 r. poz. 784 z późn. zm.)
- Ustawa *prawo przedsiębiorców* - rozumie się przez to ustawę z dnia 6 marca 2018 r., *Prawo przedsiębiorców* (Dz. U. z 2019 r. poz. 1292 z późn. zm.)

2 Informacje wstępne, organizacja kontrolowanej Jednostki, zakres upoważnień oraz obowiązków.

W okresie objętym kontrolą Kierownikiem jednostki kontrolowanej była Pani Gabriela Lisius.

Zadania podlegające kontroli, tj. zadania związane z prowadzeniem rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców oraz stacje kontroli pojazdów, ewidencja instruktorów i wykładowców, a także zadania związane z wydawaniem praw jazdy, wpisów do praw jazdy oraz z zatrzymywaniem i cofaniem uprawnień oraz zadania dotyczące utrzymywania i oznakowania dróg

publicznych oraz zadania dotyczące organizacji ruchu drogowego zostały przypisane do Wydziału Komunikacji.

Struktura organizacyjna Jednostki, podział kompetencji i zadań między kierownictwem Jednostki oraz zakres działania wydziałów, zostały określone w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Wejherowie.

Szczegółowy zakres działania Wydziału Komunikacji został określony w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa i obejmuje zadania będące przedmiotem kontroli.

Zadania podlegające kontroli zostały wpisane do zakresu czynności pracowników Wydziału, pracownicy podpisujący pisma z upoważnienia Starosty, posiadają imienne upoważnienia do podpisywania w imieniu Starosty dokumentów, wydawania decyzji administracyjnych, a także działania w zakresie pozostającym w gestii Wydziału.

Kontrolujący dokonali statystycznego oraz niestatystycznego doboru próby do kontroli. W konsekwencji, kontroli poddano:

- 28 spraw związanych z wydawaniem zezwoleń na kierowanie pojazdami uprzywilejowanymi (wobec 75 wydanych przez organ);
- 44 sprawy związane z wydawaniem praw jazdy (wobec 6604 wydanych przez organ praw jazdy);
- 42 sprawy związane z wydawaniem wtórników praw jazdy (wobec 1043 wydanych przez organ praw jazdy);
- 43 spraw związanych z dokonywaniem wpisów w prawach jazdy w zakresie szkolenia okresowego (wobec 4492 dokonanych przez Organ wpisów);
- 43 spraw związanych z dokonywaniem wpisów w prawach jazdy w zakresie kwalifikacji wstępnej (wobec 1841 dokonanych przez Organ wpisów);
- 43 spraw związanych z wydaniem decyzji administracyjnej o zatrzymaniu prawa jazdy; (wobec 1668 dokonanych przez Organ wpisów);
- 40 spraw związanych z wydaniem decyzji administracyjnej o cofnięciu uprawnienia do kierowania pojazdami (wobec 425 decyzji wydanych przez Organ);
- 28 spraw związanych z wydaniem decyzji administracyjnej o skierowaniu na kontrolne sprawdzenie kwalifikacji w formie egzaminu państwowego (wobec 74 decyzji wydanych przez Organ);
- 40 spraw związanych z wydaniem decyzji administracyjnej o skierowaniu na badania lekarskie (wobec 448 decyzji wydanych przez Organ);
- 40 spraw związanych z wydaniem decyzji administracyjnej o skierowaniu na badania psychologiczne (wobec 495 decyzji wydanych przez Organ);

- dokumentacja wszystkich przedsiębiorców wpisanych do Rejestru Ośrodków Szkolenia Kierowców w kontrolowanym okresie (od 01.01.2018 r., do 31.12.2019 r.), a ponadto, kontroli podlegała dokumentacja dotycząca kontroli przeprowadzanych przez Organ w podmiotach wpisanych do Rejestru za okres od 1 stycznia 2018 r., do dnia 31 grudnia 2019 r.
- dokumentacja wszystkich przedsiębiorców wpisanych do Rejestru Stacji Kontroli Pojazdów w kontrolowanym okresie (od 01.01.2018 r., do 31.12.2019 r.), a ponadto, kontroli podlegała dokumentacja dotycząca kontroli przeprowadzanych przez Organ w podmiotach wpisanych do Rejestru za okres od 1 stycznia 2018 r., do dnia 31 grudnia 2019 r.
- w zakresie organizacji ruchu drogowego do sprawdzenia wytypowano następujące, zatwierdzone i wdrożone projekty stałej organizacji ruchu:
 - a) KM.712.590.2019 – Korekta oznakowania w ciągu drogi powiatowej nr 1409G.
 - b) KM.7121.287.2019 – Rozbudowa drogi powiatowej nr 1420G Godętowo – Nawcz – Tłuczewo na odcinku Nawcz – Osiek.
 - c) KM.7121.090.2019 – Projekt organizacji ruchu. Projekt budowlany dróg, rozbudowa drogi powiatowej nr. 1479G Ul. Przemysłowa na odcinku od ul. Granicznej do ul. Wierzbowej w Wejherowie.
 - d) KM.588.2019 – Budowa progów zwalniających na drodze powiatowej nr 1409G w m. Gniewowo.
 - e) KM.7121.532.2019 – Budowa sygnalizacji świetlnej.

Dobór próby do kontroli został opisany w Programie Kontroli z dnia 08 września 2020 r., natomiast z zakresu organizacji ruchu drogowego w czasie czynności kontrolnych.

3 Ocena skontrolowanej działalności, przyczyny i skutki.

3.1 Ocena skontrolowanej działalności.

Pozytywnie ocenia się wykonywanie przez Starostę Powiatu Wejherowskiego zadań stanowiących przedmiot kontroli. Na powyższą ocenę wpływ miały oceny cząstkowe z zadań podlegających kontroli.

3.2 Oceny cząstkowe kontrolowanej działalności.

Pozytywnie ocenia się wykonywanie przez Organ zadań w zakresie wydawania praw jazdy.

Pozytywnie ocenia się wykonywanie przez Organ zadań wynikających z ustawy *o kierujących pojazdami* w zakresie wydawania decyzji o skierowaniu kierowcy na badania lekarskie, badania psychologiczne, egzaminy kontrolne oraz o cofnięciu i zatrzymaniu uprawnień do kierowania pojazdami;

Pozytywnie ocenia się wykonywanie przez Organ zadań wynikających z ustawy *o kierujących pojazdami* w zakresie wydawania decyzji administracyjnych w zakresie zatrzymywania uprawnień do kierowania pojazdami.

Pozytywnie ocenia się wykonywanie przez Organ zadań związanych z wydawaniem zezwoleń na kierowanie pojazdami uprzywilejowanymi.

Pozytywnie ocenia się wykonywanie przez Organ zadań związanych z prowadzeniem ewidencji instruktorów i wykładowców.

Pozytywnie ocenia się wykonywanie zadań przez Organ zadań wynikających z prowadzenia rejestrów działalności regulowanej przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców.

Pozytywnie z nieprawidłowościami ocenia się działanie Organu w zakresie prowadzenia rejestrów przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów.

Pozytywnie ocenia się wykonywanie zadań przez Organ w zakresie zarządzania ruchem drogowym na terenie powiatu.

4 Uzasadnienie oceny – ustalenia.

4.1 Realizacja zadań wynikających z ustawy o kierujących pojazdami – wydawanie praw jazdy.

W kontrolowanym okresie, tj. od 1 stycznia 2018 r. do 31 grudnia 2019 r. Organ wydał 6604 praw jazdy (wydanych po raz pierwszy na wniosek). Kontrolujący sprawdzili 44 dokumentacje dotyczące wydanych praw jazdy, co stanowi ok. 0,66 % całości spraw w kontrolowanym okresie. Kontrolujący dokonali kontroli na podstawie przedłożonej dokumentacji w formie papierowej (na podstawie teczek – Akt kierowcy).

Dokumenty potwierdzające uprawnienia do kierowania pojazdami wydawane są osobom spełniającym określone w ustawie *o kierujących pojazdami* wymogi, w określonych terminach, po uiszczeniu przez wnioskujących opłaty za wydanie dokumentu.

Dokumentacja spraw zawiera także wydawane Profile Kandydata na Kierowcę (PKK), a także zgody rodziców/opiekunów (jeżeli są wymagane przepisami). Ponadto, w aktach sprawy znajdują się orzeczenia lekarskie o braku przeciwwskazań do kierowania pojazdami.

W przypadku wydanych uprawnień po nowelizacji art. 10 ustawy *o kierujących pojazdami* (tj. po dniu 24 sierpnia 2014 r.), Organ wydaje prawo jazdy na wniosek osoby zainteresowanej, za opłatą oraz po uiszczeniu opłaty ewidencyjnej w drodze decyzji administracyjnej.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do zakresu skontrolowanej dokumentacji w zakresie wydawanych przez Organ praw jazdy.

W konsekwencji powyższego, należy pozytywnie ocenić działalność jednostki w kontrolowanym zakresie, tj. wydawania praw jazdy po raz pierwszy na wniosek osoby zainteresowanej.

W kontrolowanym okresie Starosta wydał 1043 wtórników dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami. Kontrolujący sprawdzili 42 dokumentacje dotyczące wydanych wtórników praw jazdy, co stanowi 4,02 % całości spraw w kontrolowanym okresie.

Kontrolujący nie wnoszą uwag, co do zakresu skontrolowanej dokumentacji w zakresie wydawania wtórników praw jazdy przez Organ praw jazdy.

W konsekwencji powyższego, należy pozytywnie ocenić działalność jednostki w kontrolowanym zakresie, tj. wydawania praw jazdy po raz pierwszy na wniosek osoby zainteresowanej.

4.2 Dokonywanie wpisów w prawie jazdy potwierdzających odbycie kwalifikacji wstępnej oraz szkolenia okresowego.

W kontrolowanym okresie, tj. od 1 stycznia 2018 r. do 31 grudnia 2019 r. jednostka dokonała 1841 wpisów w prawach jazdy potwierdzających odbycie kwalifikacji wstępnej, wstępnej przyspieszonej oraz 4492 wpisów w prawach jazdy potwierdzających odbycie szkolenia okresowego. Kontrolujący dokonali sprawdzenia 43 dokumentacji dotyczących kwalifikacji wstępnych, co stanowi 2,33 % całości spraw oraz 43 dokumentacji dotyczących odbycia szkolenia okresowego, co stanowi 0,95 % całości spraw w kontrolowanym okresie.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do zakresu skontrolowanej dokumentacji w zakresie. W konsekwencji powyższego, należy pozytywnie ocenić działalność jednostki w kontrolowanym zakresie, tj. dokonywania wpisów w prawach jazdy potwierdzających odbycie kwalifikacji wstępnej oraz szkolenia okresowego.

4.3 Wydawanie zezwoleń na kierowanie pojazdami uprzywilejowanymi.

W kontrolowanym okresie, tj. od 1 stycznia 2018 r. do 31 grudnia 2019 r. Organ wydał 75 zezwoleń na kierowanie pojazdami uprzywilejowanymi. Kontrolujący dokonali sprawdzenia 28 dokumentacji dotyczących zezwoleń na kierowanie pojazdami uprzywilejowanymi, co stanowi 37,33 % całości spraw. Stwierdzono, że wszystkie skontrolowane zezwolenia zostały wydane w drodze decyzji administracyjnej, zgodnie z art. 109 ustawy *o kierujących pojazdami*.

Kontrolujący nie wnoszą uwag co do sposobu prowadzenia omawianych spraw – nie stwierdzono uchybień oraz nieprawidłowości. W konsekwencji powyższego, należy pozytywnie ocenić działalność jednostki w kontrolowanym zakresie, tj. wydawania zezwoleń na kierowanie pojazdami uprzywilejowanymi.

4.4 Prowadzenie ewidencji instruktorów i wykładowców.

W kontrolowanym okresie, tj. od 1 stycznia 2018 r. do 31 grudnia 2019 r. Organ dokonał 13 wpisów do ewidencji instruktorów nauki jazdy oraz dokonał 13 skreśleń z ewidencji instruktorów nauki jazdy. Kontrolujący nie wnoszą uwag, co do sposobu prowadzenia omawianych spraw – nie stwierdzono uchybień oraz nieprawidłowości.

W konsekwencji powyższego, należy pozytywnie ocenić działalność jednostki w kontrolowanym zakresie, tj. w prowadzeniu ewidencji instruktorów i wykładowców.

4.5 Realizacja zadań wynikających z ustawy o kierujących pojazdami – wydawanie decyzji dotyczących cofnięcia uprawnień.

W kontrolowanym okresie, tj. od 1 stycznia 2018 r. do 31 grudnia 2019 r. Organ wydał 425 decyzji dotyczących cofnięcia uprawnień do kierowania pojazdami. Kontroli poddanych zostało 40 postępowań w omawianym zakresie, co stanowi prawie 9,41 % całości spraw.

W rezultacie, należy pozytywnie ocenić prowadzenie spraw związanych z wydawaniem decyzji o cofaniu uprawnień do kierowania pojazdami.

4.6 Realizacja zadań wynikających z ustawy o kierujących pojazdami – wydawanie decyzji dotyczących zatrzymania prawa jazdy.

W kontrolowanym okresie, tj. od 1 stycznia 2018 r. do 31 grudnia 2019 r. Organ wydał 1668 decyzji administracyjnych o zatrzymaniu prawa jazdy – zgodnie z przedłożoną informacją o ilości prowadzonych spraw w Jednostce. Kontroli poddanych zostało 43 postępowań w omawianym zakresie, co stanowi prawie 2,57 % całości spraw

Weryfikacja kontrolowanej dokumentacji wykazała, że Organ wydawał decyzje o zatrzymaniu prawa jazdy w oparciu o art. 102 ust. 1 pkt. 3 ustawy o kierujących pojazdami, tj. starosta wydaje decyzję administracyjną o zatrzymaniu prawa jazdy wobec osób, które nie przedstawiły w wymaganym terminie orzeczenia o istnieniu lub braku przeciwwskazań zdrowotnych / psychologicznych do kierowania pojazdem.

W konsekwencji powyższego, należy pozytywnie ocenić działalność jednostki w kontrolowanym zakresie.

4.7 Realizacja zadań wynikających z ustawy o kierujących pojazdami – wydawanie decyzji o skierowaniu na kontrolne sprawdzenie kwalifikacji (w formie egzaminu państwowego)

W kontrolowanym okresie, tj. od 1 stycznia 2018 r. do 31 grudnia 2019 r. Organ wydał 74 decyzji administracyjnych o skierowaniu na kontrolne sprawdzenie kwalifikacji w formie egzaminu

państwowego. Kontroli poddanych zostało 28 postępowań w omawianym zakresie, co stanowi prawie 37,83 % całości spraw

Kontrolujący nie wnoszą uwag, co do sposobu prowadzenia pozostałych omawianych spraw – nie stwierdzono uchybień oraz nieprawidłowości. W konsekwencji powyższego, należy pozytywnie ocenić działalność jednostki w kontrolowanym zakresie.

4.8 Prowadzenie rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców.

W kontrolowanym okresie, tj. od dnia 1 stycznia 2018 r. do dnia 31 grudnia 2019 r. Organ dokonał 4 wpisów oraz 5 skreśleń w Rejestrze Przedsiębiorców Prowadzących Ośrodki Szkolenia Kierowców.

Kontrolujący dokonali sprawdzenia dokumentacji wszystkich przedsiębiorców wpisanych do Rejestru w kontrolowanym okresie a także planów kontroli (od 01.01.2018 r. do 31.12.2019 r.).

Kontrolujący nie wnoszą uwag co do sposobu prowadzenia omawianych spraw – nie stwierdzono uchybień oraz nieprawidłowości. W konsekwencji powyższego, należy pozytywnie ocenić działalność jednostki w kontrolowanym zakresie.

4.9 Prowadzenie rejestru przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów.

W kontrolowanym okresie, tj. od dnia 1 stycznia 2018 r. do dnia 31 grudnia 2019 r. Organ dokonał 3 wpisy oraz 3 skreślenia w Rejestrze Przedsiębiorców Prowadzących Stacje Kontroli Pojazdów.

Działalność w zakresie prowadzenia stacji kontroli pojazdów stanowi działalność regulowaną w rozumieniu przepisów ustawy *prawo przedsiębiorców* z dnia 6 marca 2018 r. i wymaga uzyskania wpisu do rejestru przedsiębiorców prowadzących stację kontroli pojazdów – zgodnie z art. 83 ust. 2 ustawy *Prawo o ruchu drogowym*.

Kontrolujący nie wnoszą uwag co do sposobu prowadzenia omawianych spraw – nie stwierdzono uchybień oraz nieprawidłowości. W konsekwencji powyższego, należy pozytywnie ocenić działalność jednostki w kontrolowanym zakresie.

4.10 Prowadzenie spraw związanych z zarządzaniem ruchem na drogach.

Sprawy związane z organizacją ruchu drogowego zostały przypisane do Wydziału Inwestycji i Infrastruktury Drogowej Starostwa Powiatowego w Wejherowie.

Kontrolujący dokonali sprawdzenia organizacji ruchu. Do oględzin wytypowano niżej wymienione, stałe organizacje ruchu:

- a) KM.712.590.2019 – Korekta oznakowania w ciągu drogi powiatowej nr 1409G.
- b) KM.7121.287.2019 – Rozbudowa drogi powiatowej nr 1420G Godętowo – Nawcz – Tłuczewo na odcinku Nawcz – Osiek.
- c) KM.7121.090.2019 – Projekt organizacji ruchu. Projekt budowlany dróg, rozbudowa drogi powiatowej nr. 1479G Ul. Przemysłowa na odcinku od ul. Granicznej do ul. Wierzbowej w Wejherowie.

d) KM.588.2019 – Budowa progów zwalniających na drodze powiatowej nr 1409G w m. Gniewowo.

e) KM.7121.532.2019 – Budowa sygnalizacji świetlnej.

Z oględzin sporządzono protokół.

[Akta kontroli str. 29]

Kontrolujący nie wnoszą uwag co do sposobu prowadzenia omawianych spraw – nie stwierdzono uchybień oraz nieprawidłowości. W konsekwencji powyższego, należy pozytywnie ocenić działalność jednostki w kontrolowanym zakresie.

WOJEWODA POMORSKI

Dariusz Drelich