



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W GDAŃSKU

WK/0804/138/35/K/1/2020

Gdańsk, dnia 28 kwietnia 2021 r.

**Pani
Gabriela Lisius
Starosta Wejherowski**

sprawa: Wystąpienie pokontrolne.

Wydział Kontroli Gospodarki Finansowej Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku przeprowadził na podstawie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. *o regionalnych izbach obrachunkowych* (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz § 4 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. *w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania* (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) w okresie od dnia 9 listopada 2020 r. do dnia 9 marca 2021 r. kontrolę kompleksową powiatu wejherowskiego.

Wyniki kontroli zostały ujęte w protokole podpisanym przez obie strony w dniu 9 marca 2021 r., którego jeden egzemplarz pozostawiono Pani Staroście.

Celem kontroli – obejmującej lata: 2016 - 2019 oraz inne okresy w miarę potrzeby – zgodnie z postanowieniami art. 5 *ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych*, było sprawdzenie prawidłowości realizacji przez organ wykonawczy uchwał Rady Powiatu i innych zadań w zakresie gospodarki finansowej oraz zamówień publicznych.

Z ustaleń kontroli wynika, że w kierowanej przez Panią jednostce część zadań wykonywana była z naruszeniem przepisów zawartych w aktach prawnych regulujących zasady gospodarki finansowej jednostek sektora finansów publicznych.

Do najistotniejszych nieprawidłowości stwierdzonych podczas kontroli należy zaliczyć:

1. składanie w 2019 r. w imieniu powiatu oświadczeń woli w zakresie zarządu mieniem jednoosobowo w przypadkach:
 - sprzedaży 4 nieruchomości gruntowych Skarbu Państwa (wszystkie objęte czynnościami sprawdzającymi) – str. 177 - 180 protokołu,
 - darowizny 24 nieruchomości gruntowych Skarbu Państwa (wszystkie objęte czynnościami sprawdzającymi) – str. 183 - 186 protokołu,
 - użyczenia nieruchomości gruntowej Skarbu Państwa (1 przypadek objęty czynnościami sprawdzającymi) – str. 182 - 183 protokołu,
 - ustanowienia służebności przesyłu w przypadku 3 nieruchomości Powiatu Wejherowskiego (wszystkie objęte czynnościami sprawdzającymi) – str. 58 - 60 protokołu,

ul. Wały Jagiellońskie 36, 80-853 Gdańsk
tel.: 58 301-86-45, fax: 58 346-25-15
NIP 583-21-22-408 REGON 190134954

✉ gdansk@rio.gov.pl www.bip.gdansk.rio.gov.pl

czym naruszono art. 48 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o *samorządzie powiatowym* (tekst jednolity: Dz. U z 2020 r. poz. 920).

Zgodnie z przywołanym przepisem oświadczenie woli w sprawach majątkowych w imieniu powiatu składają dwaj członkowie zarządu lub jeden członek zarządu i osoba upoważniona przez zarząd.

2. Nieprzeprowadzenie w 2019 r. czynności weryfikacyjnych w odniesieniu do gruntów Skarbu Państwa oddanych w użytkowanie wieczyste oznaczonych jako 295 działek ewidencyjnych i wchodzących w skład infrastruktury kolejowej (zarządzanej przez PKP S.A., PKP SKM w Trójmieście sp. z o.o. i PKP Energetyka sp. z o.o.) pod kątem ewentualnego zaliczenia tych gruntów do infrastruktury nieczynnej lub prywatnej, czym naruszono art. 8 w zw. z art. 3 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o *transporcie kolejowym* (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 1043 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 i art. 12 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o *gospodarce nieruchomościami* (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 1990 z późn. zm.) – str. 180 - 182 protokołu.

Zgodnie z art. 8 *ustawy o transporcie kolejowym* grunty zajęte pod infrastrukturę kolejową są zwolnione od opłat z tytułu użytkowania wieczystego.

Jednakże, stosownie do art. 3 ust. 2 i 3 tej ustawy (w brzmieniu ustalonym i obowiązującym od dnia 30 grudnia 2016 r., a zmienionym następnie z dniem 12 maja 2020 r.), przepisów rozdziałów: 2, 2aa-4b, 5a, 5b i 6-12 (z określonymi wyjątkami) nie stosuje się do infrastruktury nieczynnej, natomiast przepisów rozdziałów: 2, 2aa, 2b, 4a, 4b, 5b, 6-6b, 7 i 10 oraz art. 17a, art. 17b, art. 18a-18f i art. 23-23j (z określonymi wyjątkami) nie stosuje się do infrastruktury prywatnej oraz do przedsiębiorców wykonujących na niej przewozy.

Zgodnie natomiast z art. 5 ust. 2a *ustawy o transporcie kolejowym* zarządca sporządza statut sieci kolejowej wskazujący linie kolejowe, bocznicę kolejową oraz inne drogi kolejowe przez niego zarządzane, a także wskazujący, które z nich stanowią infrastrukturę nieczynną lub prywatną. Zarządca umieszcza w statucie sieci kolejowej również informację o elementach infrastruktury kolejowej wchodzących w skład linii kolejowej, które są zarządzane przez innego zarządcę.

Brak statutu sieci kolejowej, o którym mowa w ww. art. 5 ust. 2a tej ustawy, jest równoznaczny z nadaniem zarządzanej infrastrukturze statusu infrastruktury nieczynnej – art. 5 ust. 2b tej ustawy.

Zarządcą infrastruktury, zgodnie z definicją zawartą w art. 4 pkt 7 ww. ustawy, jest podmiot odpowiedzialny za zarządzanie infrastrukturą kolejową, jej eksploatację, utrzymanie, odnowienie lub udział w rozwoju tej infrastruktury, a w przypadku budowy nowej infrastruktury, podmiot, który przystąpił do jej budowy w charakterze inwestora.

Z kolei art. 221 ust. 2 *ustawy o gospodarce nieruchomościami* stanowi, że jeżeli przy oddaniu nieruchomości gruntowej w użytkowanie wieczyste nie została określona wysokość stawki procentowej opłaty rocznej z tytułu użytkowania wieczystego, właściwy organ określi wysokość tej stawki, z wyłączeniem przypadków, o których mowa w art. 217 ust. 1 tej ustawy, stosując tryb postępowania określony w art. 78 - 81 tej ustawy.

Stosownie zaś do art. 11 ust. 1 *ustawy o gospodarce nieruchomościami* organem reprezentującym Skarb Państwa w sprawach gospodarowania nieruchomościami, wykonującym zadanie z zakresu administracji rządowej, jest starosta, a organami reprezentującymi jednostki samorządu terytorialnego są ich organy wykonawcze.

Natomiast art. 12 ww. ustawy stanowi, że organy, o których mowa w art. 11 tej ustawy, działające za Skarb Państwa i jednostkę samorządu terytorialnego, są zobowiązane do gospodarowania nieruchomościami w sposób zgodny z zasadami prawidłowej gospodarki.

Ponadto w trakcie kontroli stwierdzono, że w terminie określonym w art. 168 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. *Kodeks pracy* (tekst jednolity: z 2020 r. poz. 1320 z późn. zm.), tj. do dnia 30 września 2018 r., nie udzielono urlopu wypoczynkowego za 2017 r. Staroście Powiatu Wejherowskiego (w wymiarze 24 dni), Wicestarście Powiatu Wejherowskiego (w wymiarze 8 dni) oraz etatowemu Członkowi Zarządu Powiatu (w wymiarze 4 dni), czego skutkiem była wypłata ekwiwalentu pieniężnego za niewykorzystany urlop w łącznej wysokości 17.929,70 zł brutto – str. 71 - 72 protokołu.

Zgodnie z ww. przepisem urlopu niewykorzystanego w terminie ustalonym zgodnie z art. 163 *Kodeksu pracy* należy pracownikowi udzielić najpóźniej do dnia 30 września następnego roku kalendarzowego; nie dotyczy to części urlopu udzielanego zgodnie z art. 167² *Kodeksu pracy*.

Podając powyższe do wiadomości Pani Starosty, działając na podstawie art. 9 ust. 2 *ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych*, proszę o spowodowanie usunięcia przedstawionych nieprawidłowości poprzez:

1. składanie w imieniu Powiatu Wejherowskiego oświadczeń woli w zakresie zarządu mieniem w sposób określony *ustawą o samorządzie powiatowym*,
2. podjęcie czynności weryfikacyjnych w odniesieniu do gruntów Skarbu Państwa oddanych w użytkowanie wieczyste i wchodzących w skład infrastruktury kolejowej w kontekście ewentualnego ich zaliczenia do infrastruktury nieczynnej lub prywatnej.

Proszę również wyeliminować wszystkie pozostałe uchybienia i nieprawidłowości wyszczególnione w protokole kontroli.

Jednocześnie informuję, że, zgodnie z treścią art. 9 ust. 3 *ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych*, kontrolowana jednostka jest obowiązana w terminie 30 dni od dnia doręczenia wystąpienia pokontrolnego zawiadomić Izbę o sposobie wykonania wniosków lub przyczynach ich niewykonania.

Wykonanie wskazanych wyżej zaleceń może być objęte kontrolą sprawdzającą, zgodnie z art. 7a ust. 4 *ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych*.

Do wniosków zawartych w powyższym wystąpieniu (zgodnie z art. 9 ust. 3 i ust. 4 *ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych*) przysługuje prawo zgłoszenia zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku za pośrednictwem Prezesa tutejszej Izby. Podstawą zgłoszenia zastrzeżenia może być tylko zarzut naruszenia prawa poprzez błędną jego wykładnię lub niewłaściwe zastosowanie.

Luiza Budner – Iwanicka

Prezes

Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Gdańsku

Do wiadomości:

Pan Józef Reszke – Przewodniczący Rady Powiatu Wejherowskiego.