



# STAROSTA WEJHEROWSKI

84-200 Wejherowo, ul. 3 Maja 4, tel. (058)-572-94-60/61, fax. (058)-572-94-62 e-mail: [geodezja@powiat.wejherowo.pl](mailto:geodezja@powiat.wejherowo.pl)

GD.1710.1.9.2019.2022

Wejherowo, dnia 8 marca 2022 r.

Pan

**Andrzej Żylis**

**Wojewódzki Inspektor Nadzoru  
Geodezyjnego i Kartograficznego**

**Pomorski Urząd Wojewódzki**  
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk

dot. pismo WIGK-II.431.8.2021.MJ z dnia 1.03.2022 roku – projekt wystąpienia pokontrolnego

Na podstawie art. 40 ust. 1 ustawy o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz. U. z 2020 roku, poz. 224), zgłaszam następujące zastrzeżenia do projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 28 lutego 2022 roku, znak WIGK-II.431.8.2021.MJ

- 1. Pkt 11.1 (str. 4): Kontrolujący zwracają jednak uwagę, że zgodnie z brzmieniem art. 4 ust. 1a pkt 7 u.p.g.k. - obowiązującym od dnia 31 lipca 2020 r. baza danych, o której mowa w art. 7d pkt 1 lit. b) ww. ustawy dotyczy rejestru cen nieruchomości, a nie rejestru cen i wartości nieruchomości Wobec powyższego należy jeszcze dostosować treść zapisów Regulaminu Organizacyjnego określających zadania Wydziału Geodezji do obecnie obowiązującej nomenklatury określającej odpowiednie bazy danych, za których tworzenie, prowadzenie i udostępnianie odpowiedzialny jest starosta.**

**[..] realizację ww. zalecenia pokontrolnego kontrolujący ocenili pozytywnie z uchybieniami.**

Regulamin organizacyjny ma charakter wewnętrzny. Zawiera zbiór norm opisujących wewnętrzne aspekty działalności urzędu, zasady, według których wykonuje swoje zadania, właściwość poszczególnych komórek organizacyjnych, sposób obiegu dokumentacji, kompetencje osób sprawujących funkcje kierownicze oraz schemat organizacyjny. Regulamin organizacyjny musi gwarantować niezakłócone działanie starostwa.

Przedstawione „uchybiecie” dotyczące niepełnej spójności nazwy rejestru ze znowelizowaną ustawą w żaden sposób nie narusza cech regulaminu wymienionych powyżej.

Na stronie internetowej [www.powiatwejherowski.pl](http://www.powiatwejherowski.pl) w karcie spraw załatwianych przez wydział geodezji, w poz. 9 widnieje termin „rejestr cen nieruchomości” oraz udostępniony jest wzór wniosku z taką właśnie nazwą.

W ocenie starosty nie ma w tym zakresie żadnych uchybień.

- 2. Pkt 11.2 (str. 5): Wydać pracownikom Wydziału Geodezji upoważnienia do załatwiania spraw w imieniu organu w oparciu o art. 6a ust. 3a ustawy. [...]**

**Kontrolujący stwierdzają, że w jednostce kontrolowanej, pracownikom [...] nie wydano upoważnień zgodnie z zaleceniami skierowanymi w wystąpieniu pokontrolnym sygnatura WIGK-II.431.2.2019.HW. W związku z tym działania organu w tym zakresie zostały ocenione negatywnie.**

Starosta nie wnosi zastrzeżeń do oceny. Wymagany wniosek geodety powiatowego zostanie sporządzony do 22 kwietnia br.

3. Pkt 11.4 (str. 7): [...] kontrolujący uznają, że Starosta Wejherowski nie zintensyfikował działań, zgodnie z wydanym zaleceniem w toku kontroli w 2019 r. w efekcie których postęp cyfryzacji operatów technicznych miał zapewnić, dotrzymanie terminów, określonych w § 32 ust. 2 rozporządzenia w sprawie prowadzenia zasobu, poprzednio obowiązującego (wówczas był to termin: nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2020 r.) i tym samym nie wykonał wystosowanych przez Wojewodę Pomorskiego zaleceń i z tego względu realizację zalecenia oceniają negatywnie.

Informatyzacja materiałów zasobu jest jednym z priorytetów naszych działań i realizowana była w zakresie uzależnionym od posiadanych środków. W okresie 1.01.2020 do 30.05.2021, w wyniku zamówień publicznych cyfryzacji poddano 25 900 operatów a w ramach aktualizacji bieżącej 3062 operaty.

W informacji z dnia 10 stycznia 2020 roku o sposobie wykonania zaleceń zawartych w wystąpieniu pokontrolnym podkreślono, że „w 2020 roku w budżecie powiatu kolejny raz zaplanowano środki na informatyzację materiałów zasobu i przeznaczono na to dotację wojewody w dziale 71012, lecz są to środki dalece niewystarczające. Dotrzymanie terminu pełnej informatyzacji materiałów zasobu, określonego rozporządzeniem ws. organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego na dzień 31 grudnia 2020 roku, jest niemożliwe”.

Trudności w dotrzymaniu tego terminu dostrzeżono w całej Polsce. Uwzględniono to w nowych przepisach ustalając termin na dzień 31 grudnia 2022 roku.

W 2022 roku planowane jest przetworzenie pozostałych operatów zasobu, o czym informowano kontrolujących.

W pkt 11.8 stwierdzono: „Z udostępnionych kontrolującym danych wynika, że Starosta Wejherowski zamierza dopiero w 2022 r. objąć cyfryzacją 89 640 operatów”. Biorąc pod uwagę obecne regulacje prawne kontrolujący uznali, że nie występują przesłanki prawne uzasadniające dokonanie negatywnej oceny realizacji tego zalecenia”.

Negatywna ocena w zakresie 11.4 jest niezrozumiała.

4. Pkt 11.5 (str. 8): [...] Z ww. dowodów wynika, że zakres atrybutów punktów granicznych, ujawniany w bazie danych ewidencji gruntów i budynków prowadzonej dla powiatu wejherowskiego nie odpowiada regulacjom rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków, określonym w załączniku nr 1a, Diagram 14: Punkt graniczny.

Zakres ujawnionych w bazach danych egib atrybutów punktów granicznych jest zgodny z przywołanym załącznikiem. Wpisane do baz atrybuty mają postać liczbową, zgodną z regulacją rozporządzenia. Na ekranie oprogramowanie prezentuje treść atrybutu (zamiast cyfr). Z powodu braku pola na wpisanie atrybutu KodRzeduGranicy jest on rejestrowany w polu „stary numer” poprzez dodanie litery odpowiednio D, O, G, P, W (kod działki, obrębu ewidencyjnego, gminy, powiatu, województwa – w powiecie wejherowskim granice jednostek ewidencyjnych i gmin są tożsame).

W działaniu starosty w powyższym zakresie nie ma nieprawidłowości. Zarzut jest nieuzasadniony.

5. Pkt 11.5 (str. 8): [...] przepisy regulujące zakres pojęciowy modelu danych ewidencji gruntów i budynków obowiązujące w okresie od 2019 r. uległy zmianie. W dniu 31 lipca 2021 r. w życie weszło Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz.U. z 2021 r. poz. 1390), w wyniku którego uległy zmianie informacje o obiektach ewidencji gruntów i budynków oraz ich atrybutach, a więc wszedł w zakres obowiązywania inny model tych danych. Z przekazanych raportów wynika, że organ posiada i rejestrował atrybuty punktów granicznych odpowiadające tematycznie kryteriom tj.: cecha (źródło danych), dokładność, stabilizacja. Niemniej należy wskazać, iż z § 44 ust. 1 ww. rozporządzenia wynika dla organu prowadzącego ewidencję gruntów i budynków obowiązek, aby do dnia 31 grudnia 2023 r. dostosował obecnie prowadzoną bazę danych ewidencji gruntów i budynków do przepisów niniejszego rozporządzenia. Do tego zakresu danych należą atrybuty punktów granicznych. Z tych względów Starosta Wejherowski zobligowany jest do podjęcia realizacji działań, w wyniku których ww. dane ewidencyjne zostaną dostosowane do wymogów aktualnych przepisów.

Powyższe uwagi nie dotyczą działania organu w okresie objętym kontrolą.

6. Pkt 11.6 (str. 8, 9): Rozważyć możliwość dostępu do scyfryzowanych materiałów kartograficznych (mapy zasadniczej i mapy ewidencyjnej) w ramach portalu internetowego, o którym mowa w § 19 rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz.U. z 2013 r., poz. 1183).

Kontrolujący w tym punkcie odnieśli się do dwóch zagadnień:

- a) dostępu do scyfryzowanych materiałów kartograficznych (mapy zasadniczej i mapy ewidencyjnej), co stanowi treść przytoczonego zalecenia,
- b) dostępu do dokumentacji zawartej w operatach technicznych, co stanowi treść zalecenia 11.9!

Dostęp poprzez portal internetowy do mapy ewidencyjnej uruchomiono w 2008 roku a do mapy zasadniczej w 2016 roku. Usługa jest dostępna pod adresem [www.wejherowski.e-mapa.net](http://www.wejherowski.e-mapa.net)

W kwestii dostępu do dokumentacji zawartej w operatach informuję, że:

- a) w roku 2008 powiat wejherowski uruchomił usługę dla wykonawców prac geodezyjnych, umożliwiającą zgłaszanie prac, przeglądanie i pobieranie materiałów.
- b) w 2020 roku uruchomiono usługę umożliwiającą przekazanie wyników zgłoszonej pracy w postaci elektronicznej.

Przywołane wyjaśnienie geodety powiatowego (pkt 11.6 - przedostatni akapit) odnosiło się jedynie do sposobu udostępniania dokumentów wchodzących w skład operatów technicznych osobom niebędącym wykonawcami prac geodezyjnych.

Ponadto, odnosząc się do uwagi dotyczącej baz danych BDOT500 i GESUT informuję, że powiat wejherowski posiada bazę danych zawierającą część graficzną odpowiadającą bazie danych BDOT500 oraz GESUT w postaci mapy zasadniczej. Obecnie powiat analizuje możliwości stworzenia procedur aktualizacji części opisowej. Termin utworzenia tych baz ustawodawca określił na 31.12.2023 roku, zatem uwaga jest bezpodstawna.

W powiecie wejherowskim czynności były i są wykonywane w oparciu i w granicach prawa. Natomiast „rozważania” na temat udoskonalenia obsługi interesanta były i są prowadzone od 1999 r. W wyniku ciągłego doskonalenia obsługa geodetów i interesantów w powiecie wejherowskim jest oceniana wysoko.

Ustalenie kontrolujących jest niezgodne ze stanem faktycznym a w związku z tym ocena jest błędna.

7. Pkt 11.7 (str. 10, 11). Rozważyć zwiększenie poziomu automatyzacji narady koordynacyjnej, poprzez stopniowe wdrażanie tzw. „elektronicznych narad koordynacyjnych”, o których mowa w punkcie 4.4.1 „Księgi procesów”.

Proces uzgadniania dokumentacji projektowej odbywa się w całości z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej, zgodnie z księgą procesów. Zgodnie z treścią art. 28b ust. 10 ustawy w protokole narady koordynacyjnej zamiast podpisów wszystkich uczestników narady umieszcza się podpis jej przewodniczącego, protokolanta oraz innych osób, które osobiście stawiły się na naradzie, a także adnotację o uzgodnieniu treści protokołu z osobami, które uczestniczyły w naradzie za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Obecny sposób prowadzenia narad jest zgodny z prawem a czas realizacji wniosków o uzgodnienie nie przekracza 6 dni kalendarzowych (z wyjątkiem przypadków, gdy narada przypada w dzień ustawowo wolny od pracy), co przedstawiane było kilkakrotnie organom nadzoru w odrębnych ankietach/sprawozdaniach.

Czynności były i są wykonywane w oparciu i w granicach prawa. Po rozważeniu zalecenia zwiększenia stopnia automatyzacji narad koordynacyjnych, zaplanowano podjęcie działania w tym zakresie w 2022 roku.

Negatywna ocena w tym zakresie jest bezpodstawna.

8. Pkt 11.8 (str. 11, 12): Zwiększyć intensywność prac w zakresie digitalizacji materiałów zasobu celem dotrzymania terminu wskazanego w § 32 ust. 2 rozporządzenia w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

Ustalenia i oceny zawarte w punkcie 11.8 dotyczą zalecenia 11.4. W p-cie 2 niniejszego pisma zawarto zastrzeżenia do oceny działań w zakresie cyfryzacji operatów, które oceniono negatywnie.

Tu, w tym samym obszarze, ocena jest pozytywna z nieprawidłowościami, przy czym nieprawidłowości są subiektywną oceną kontrolujących, którzy bezpodstawnie stwierdzają, że nie da się z informatyzować 89640 operatów do końca 2022 roku. W ocenie starosty wzmianka o nieprawidłowościach jest niezasadniona.

Skąd wynika niespójność ocen w punktach 11.4 i 11.8? Nie wiadomo.

**9. Pkt 11.9 (str. 12, 13).**

W okresie 1.01.2020 r. - 30.05.2021 r. wpłynęło do starosty 15 wniosków o udostępnienie dokumentów z operatów technicznych. Obsłużono je terminowo i bez zastrzeżeń oraz zgodnie z prawem, za pomocą środków komunikacji elektronicznej (usługi sieciowe).

Aktualnie obowiązujące rozporządzenie z dnia 2 kwietnia 2021 roku w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego stanowi, że udostępnianie kopii materiałów zasobu możliwe jest nie tylko poprzez portal ale także przy wykorzystaniu usług sieciowych, z wykorzystaniem nośników danych elektronicznych lub w postaci drukowanej.

Wziąwszy powyższe pod uwagę, realizację zalecenia dotyczącego rozszerzenia funkcjonalności portalu uznano za niepotrzebną, ekonomicznie niezasadnioną, sprzeczną z zasadą gospodarności.

Działania Starosty Wejherowskiego, przedstawione kontrolującym w p-cie 5 wyjaśnień z 27 września 2021 roku, są zgodne z prawem a ocena kontrolujących błędna.

**10. Pkt III (str.14). Realizację przez Starostę Wejherowskiego zadań objętych kontrolą kontrolujący ocenili negatywnie.**

Powiat wejherowski (kontynuując prace prowadzone w rejonie wejherowskim od 1995 roku) wypracował procedury i sposoby postępowania, uznając jako priorytet jakość obsługi interesantów oraz optymalizację kosztów funkcjonowania.

Administracja geodezyjno-kartograficzna powiatu wejherowskiego działa na podstawie i w granicach prawa. Wszystkie obsługiwane wnioski realizowane są sprawnie z zachowaniem krótkich terminów obsługi, wg procedur zgodnych z aktualnie obowiązującymi przepisami.

Negatywna ocena tych działań jest niezrozumiała.

Z poważaniem

STAROSTA

dr Gabriela Lisius

dr Gabriela Lisius  
Starosta Wejherowski

/pismo podpisane elektronicznie/

otrzymują.

- adresat
- aa.