

**UCHWAŁA NR VI/VII/116/19**  
**RADY POWIATU WEJHEROWSKIEGO**

z dnia 14 czerwca 2019 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Starosty Wejherowskiego**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511) oraz art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 4 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.)

**Rada Powiatu Wejherowskiego**  
**uchwała, co następuje:**

**§ 1.**

Uznaje się za bezzasadną skargę z dnia 15 maja 2019 r. na działalność Starosty Wejherowskiego.

**§ 2.**

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu do przekazania Skarżącym odpisu uchwały z uzasadnieniem.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Powiatu Wejherowskiego

*Józef Reszke*  
Józef Reszke



## UZASADNIENIE

W dniu 27 maja 2019 roku do Rady Powiatu Wejherowskiego wpłynęło pismo od Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska przekazujące według właściwości skargę na działalność organu – Starosty Wejherowskiego w związku ze sprawą prowadzoną przez Wydział Środowiska Starostwa Powiatowego w Wejherowie. Skarżący podnosili zarzuty, że dwie decyzje administracyjnych nr OS-434/2015 oraz nr OS-10/2019 zostały wydane bez uzyskania przez przedsiębiorcę decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach oraz decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji poprosiła Naczelnika Wydziału Środowiska o przygotowanie stosownych wyjaśnień wraz z aktami sprawy. W oparciu o ww. dokumenty Komisja ustaliła, że przedsiębiorca prowadzący działalność gospodarczą w zakresie skupu złomu wystąpił z wnioskiem z dnia 3 września 2015 r. o wydanie zezwolenia na zbieranie odpadów na działce w Gościcinie. Tut. organ przeprowadził postępowanie administracyjne, celem zbadania przesłanek pozwalających na wydanie takiego zezwolenia. Na dzień wydania zezwolenia, zgodnie z *art. 46 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U z 2013 r. poz. 21 ze zm.)*, organ odmawia wydania zezwolenia na zbieranie odpadów, w przypadku gdy zamierzony sposób gospodarowania odpadami:

*„1) mógłby powodować zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzi lub dla środowiska;*

*2) jest niezgodny z planami gospodarki odpadami;*

*3) jest niezgodny z przepisami prawa miejscowego.”*

Na dzień wydania zezwolenia nie stwierdzono przesłanek, które mogłyby powodować zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzi.

Ponadto prowadzona działalność była zgodna z planem gospodarki odpadami województwa pomorskiego na lata 2012-2018.

Teren działki nie jest objęty miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego. Brak obowiązywania takiego planu nie był podstawą do odmowy wydania zezwolenia na zbieranie odpadów. Wśród przesłanek odmowy wydania zezwolenia nie wskazano również braku decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu. Tym samym jej nieuzyskanie nie upoważniało organu do odmowy wydania zezwolenia. Z przepisów ustawy o odpadach nie wynikało również, że organ może żądać od przedsiębiorcy, aby uzyskał najpierw decyzję o warunkach zabudowy przed wydaniem decyzji na zbieranie odpadów.

Dodatkowo w decyzji na zbieranie odpadów zawarto pouczenie o konieczności uregulowania innych obowiązków formalnoprawnych przez przedsiębiorcę w związku z prowadzoną działalnością.

W zakresie zarzutu Skarżących o braku przedłożenia przez przedsiębiorcę decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach Komisja ustaliła, że w myśl zapisów *art. 42 ust. 4 ustawy o odpadach*, który obowiązywał na dzień wydania decyzji, do wniosku o wydanie zezwolenia dołączało się decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach, o ile była ona wymagana.

Decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach dołączało się w przypadku tych przedsięwzięć, w ramach których realizowane jest zamierzenie budowlane lub inna ingerencja w środowisko polegająca na przekształceniu lub zmianie sposobu wykorzystania terenu (por. *art. 3 ust. 1 pkt 13 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2081 ze zm.)*). Realizacja przedsięwzięcia polegającego na skupie złomu nie stanowiła „zamierzenia budowlanego”. Nie wymagała ona budowy nowych obiektów budowlanych, ani też dodatkowej infrastruktury technicznej. Inwestycja wykorzystywała już istniejące: plac, drogę, wjazd i ogrodzenie.

Od momentu wydania decyzji zezwalającej na zbieranie odpadów przez okres 3 lat nie odnotowano żadnej skargi na działalność tego przedsiębiorcy.

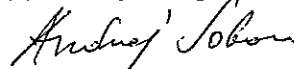
W dniu 25 czerwca 2018 r. do tut. organu wpłynęło pismo Skarżących w sprawie uciążliwej działalności prowadzonej przez ww. przedsiębiorcę. Starosta Wejherowski pismem z dnia 19 lipca 2018 r., zgodnie z *art. 48 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. 2018 r. poz. 646 ze zm.)*, zawiadomił przedsiębiorcę o kontroli. W wyniku tej kontroli stwierdzono naruszenia w zakresie gospodarki odpadami. W związku z powyższym skorzystano z dyspozycji *art. 47 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2018 r. poz. 992 ze zm.)* i wezwano przedsiębiorcę, pismem z dnia 19 września 2018 r. do zaniechania naruszeń. W celu usunięcia stwierdzonych naruszeń przedsiębiorca wystąpił z wnioskiem o zmianę ostatecznej decyzji Starosty Wejherowskiego Nr OS-434/2015 z dnia 29 września 2015 roku zezwalającej na zbieranie odpadów. Do wniosku przedsiębiorca dołączył:

- 1) decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach z dnia 24 września 2009 r., wydaną przez Wójta Gminy Wejherowo;
- 2) decyzję ustalającą warunki zabudowy z dnia 11 września 2007 r., wydaną przez Wójta Gminy Wejherowo, które jednoznacznie wskazują na możliwość prowadzenia przedmiotowej działalności.

Po analizie zebranego materiału dowodowego Starosta Wejherowski wydał decyzję nr OS-10/2019 z dnia 14 stycznia 2019 r. uwzględniającą m.in. magazynowanie odpadów w wiacie. Nie znaleziono podstaw do odmowy zmiany zezwolenia na zbieranie odpadów.

Mając powyższe na uwadze skargę należy uznać za bezzasadną.

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

  
Andrzej Sobon