

**UCHWAŁA NR VI/XXXVI/503/22  
RADY POWIATU WEJHEROWSKIEGO**

z dnia 16 grudnia 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na beczynność Starosty Wejherowskiego**

Na podstawie: art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r., poz. 1526) oraz art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 4 czerwca 1960 r. - kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r., poz. 2000),

**Rada Powiatu Wejherowskiego  
uchwala, co następuje:**

**§ 1.**

Uznaje się za bezzasadną skargę z dnia 9 listopada 2022 r. uzupełnioną pismami z dnia 2 i 14 grudnia 2022 r. na beczynność Starosty Wejherowskiego.

**§ 2.**

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do przekazania Skarżącej odpisu uchwały wraz z uzasadnieniem.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Powiatu Wejherowskiego

**Józef Reszke**

## Uzasadnienie

Zgodnie z artykułem 229 pkt 4 kodeksu postępowania administracyjnego do rozpatrzenia skargi na działanie (bezczyność) Starosty właściwa jest Rada Powiatu.

W dniu 9 listopada 2022 r. do Starostwa Powiatowego w Wejherowie wpłynęła skarga na bezczynność Starosty Wejherowskiego uzupełniona pismami z dnia 2 i 14 grudnia 2022 r. Przedmiotowa skarga dotyczy bezczynności w zakresie odwołania z funkcji osoby pełniącej obowiązki Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Wejherowie oraz w zakresie powołania Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Wejherowie. W treści skargi poruszono następujące kwestie: powierzenie pełnienia obowiązków PINB osobie nie posiadającej kwalifikacji do zajmowania stanowiska PINB, nagminne naruszenie przez p.o. PINB w Wejherowie prawa, czego potwierdzeniem mają być liczne wyroki Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku, bezczynność Starosty w zakresie poszukiwania odpowiedniej osoby na stanowisko PINB oraz twierdzenie, że Wojewódzki Inspektor Nadzoru Budowlanego będzie zobowiązany przedstawić kandydatów na PINB w Wejherowie dopiero po odwołaniu aktualnie pełniącego obowiązki PINB w Wejherowie.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na podstawie zebranych materiałów ustaliła, co następuje:

1) Zarzuty za okres 2016 - 2018 r. dotyczące nieodwołania z funkcji będącego w tym czasie Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego są powieleniem wcześniejszych skarg i zostały uznane za bezzasadne przez Radę Powiatu Wejherowskiego wcześniejszymi uchwałami - V/XXXIII/337/17 z dnia 8 września 2017 r., V/XXXVII/411/18, V/XXXVII/412/18 oraz V/XXXVII/413/18 z dnia 16 marca 2018 r.;

2) Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Wejherowie jest organem administracji rządowej, który w żadnym zakresie nie podlega Staroście Wejherowskiemu ani innemu organowi Powiatu Wejherowskiego. Merytorycznie i organizacyjnie PINB podlega Wojewódzkiemu Inspektorowi Nadzoru Budowlanego w Gdańsku, który jest organem wyższego stopnia wobec PINB. Przepisy prawa przewidują jedynie udział Starosty w procesie powołania i odwołania Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego. Zgodnie z art. 86 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz.U.2021.2351): *Powiatowy inspektor nadzoru budowlanego jest powoływany przez starostę spośród co najmniej trzech kandydatów wskazanych przez wojewódzkiego inspektora nadzoru budowlanego. Jeżeli starosta nie powoła powiatowego inspektora nadzoru budowlanego w terminie 30 dni od dnia przedstawienia kandydatów, wojewódzki inspektor nadzoru budowlanego wskazuje spośród nich kandydata, którego starosta powołuje na stanowisko powiatowego inspektora nadzoru budowlanego.* Z tego przepisu jednoznacznie wynika, że to Wojewódzki Inspektor Nadzoru Budowlanego ma obowiązek przedstawić Staroście 3 kandydatów na stanowisko PINB, a więc to wyłącznie WINB ma obowiązek poszukiwać takich kandydatów. Nie ma zatem żadnej bezczynności Starosty Wejherowskiego w zakresie poszukiwania kandydata na PINB w Wejherowie, gdyż zadanie poszukiwania takich kandydatów należy do Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Gdańsku;

3) Niewłaściwym jest stwierdzenie, że WINB nie ma obowiązku przedstawienia kandydatów na PINB dopóki Starosta nie cofnie powierzenia pełnienia obowiązków PINB. Kolejność działań jest odwrotna. Powierzenie pełnienia obowiązków PINB zawsze następuje w celu zapewnienia tymczasowego kierowania inspektoratem do czasu powołania osoby na stanowisko PINB. Dopóki WINB nie przedstawi 3 kandydatów na funkcję PINB w Wejherowie istnieje obowiązek zapewnienia funkcjonowania inspektoratu właśnie przez powierzenie pełnienia obowiązków. Odwołanie osoby pełniącej obowiązki PINB (cofnięcie powierzenia pełnienia obowiązków) będzie możliwe wyłącznie wówczas, gdy zostanie wyłoniona osoba do zajmowania stanowiska PINB. Podkreślić jednocześnie należy, że przepisy w ogóle nie przewidują instytucji „pełniącego obowiązki PINB”, a w związku z tym nie regulują, kto miałby takiego powierzenia pełnienia obowiązków dokonać oraz nie określają żadnych wymogów kwalifikacyjnych dla osoby pełniącej obowiązki. Powierzenie obowiązków PINB w okresie wakatu na stanowisku wypracowano w praktyce funkcjonowania administracji w celu zapewnienia możliwości funkcjonowania tego organu administracji publicznej do czasu powołania PINB wyłonionego w odpowiedniej procedurze. W tej praktyce, popartej orzecznictwem sądów administracyjnych, przyjęło się, że powierzenia pełnienia obowiązków PINB i odwołania takiego powierzenia dokonuje właściwy starosta jako organ, który jest właściwy do powołania i odwołania PINB. Jednakże wskazać należy, że powierzyć pełnienie obowiązków PINB można wyłącznie osobie już zatrudnionej w Powiatowym Inspektoracie Nadzoru Budowlanego. Starosta nie jest uprawniony do zatrudniania osoby w Inspektoracie w celu powierzenia jej pełnienia obowiązków ani do delegowania pracownika Starostwa Powiatowego do pełnienia obowiązków PINB. Jak już wyżej wskazano, przepisy nie przewidują żadnych wymogów kwalifikacyjnych wobec osoby, której jedynie powierza się pełnienie obowiązków PINB, w szczególności

nie ma wymogu, aby były to takie kwalifikacje, jakie są wymagane od kandydata na PINB. Trzeba jednak ponownie podkreślić, że pełnienie tych obowiązków powierza się zawsze pracownikowi Powiatowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego, a więc osobie będącej urzędnikiem państwowym, którego kwalifikacje do pracy w danym urzędzie zostały sprawdzone i potwierdzone. Nie ma żadnych podstaw do twierdzenia, że pełnienie obowiązków powierzono „kompletnemu laikowi”;

4) Twierdzenie o rozlicznych wyrokach WSA w sprawie bezczynności lub przewlekłości postępowań administracyjnych nie jest obiektywne. PINB prowadzi około 10 000 spraw rocznie, a stwierdzone w toku kontroli instancyjnej i sądowej wadliwości decyzji stanowią tylko znikomy ułamek prowadzonych spraw. Wydawane w toku postępowań administracyjnych decyzje organu wyższego stopnia oraz wyroki sądów administracyjnych podlegają realizacji zgodnie z właściwymi procedurami. Stronie, która zarzuca organowi bezczynność przysługują określone środki prawne w postępowaniu administracyjnym i sądownoadministracyjnym. Zapadnięcie wyroków stwierdzających bezczynność lub przewlekłość postępowania lub decyzji organu odwoławczego uchylających decyzje PINB nie rodzi obowiązku cofnięcia powierzenia pełnienia obowiązków PINB. Wyroki i decyzje takie dotyczą niewielkiego odsetka spraw załatwianych przez PINB, a jak wspomniano, właściwe procedury przewidują środki prawne w celu wyegzekwowania ich realizacji. Należy podkreślić, że nie zaszła żadna okoliczność, z której wynikałby obowiązek cofnięcia powierzenia pełnienia obowiązków PINB.

5) W kwestii odwołania Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego Skarżąca złożyła do Starostwa Powiatowego w Wejherowie kilka pism, na które uzyskała odpowiedzi. Sprawa OR.0124.12.2022.

Mając powyższe na uwadze Komisja uznała przedmiotową skargę za bezzasadną.

Wobec tego przyjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.

Przewodniczący Komisji  
Skarg, Wniosków i Petycji

**Andrzej Soboń**